



**УПРАВЛЕНИЕ ПО ОХРАНЕ, ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ОБЪЕКТОВ
ЖИВОТНОГО МИРА И ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ
РЕСУРСОВ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

«29» декабря 2020 г.

№ 125-09

г. Липецк

Об утверждении
руководств по соблюдению
обязательных требований в области
обращения с животными

В соответствии с п. 2-3 ч.2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области обращения с животными на территории Липецкой области (приложение).

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника управления по охране, использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов Липецкой области Бочарникова С.В.

Начальник управления

А.В.Глебов

Приложение
к приказу управления по охране, использованию
объектов животного мира и водных
биологических ресурсов Липецкой области
«Об утверждении руководств по
соблюдению обязательных требований
в области обращения с животными»

**Руководство по соблюдению обязательных требований при
осуществлении регионального государственного надзора в области
обращения с животными на территории Липецкой области**

I. Общие положения

Руководство по соблюдению обязательных требований подготовлено в соответствии с п. 2 ч.2 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ). Управление по охране, использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов Липецкой области (далее – Управление) осуществляет региональный государственный надзор в области обращения с животными на территории Липецкой области в соответствии с Положением об управлении по охране, использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов Липецкой области, утвержденным распоряжением администрации Липецкой области от 14.12.2010 №514-р.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами и физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями осуществляющие на территории Липецкой области содержание и использование диких животных содержащихся или используемых в условиях неволи на территории Липецкой области, обязательных требований, установленных Федеральным законом от 27 декабря 2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Липецкой области (далее - обязательные требования).

К отношениям, связанным с осуществлением государственного надзора в области обращения с животными, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Под региональным государственным надзором в области обращения с животными на территории Липецкой области понимаются деятельность уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение

нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами требований в области обращения с животными, установленных в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также в соответствии с законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок указанных органов и лиц и мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований на территории среды обитания объектов животного мира (далее - мероприятия по контролю), посредством принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Региональный государственный надзор в области обращения с животными на территории Липецкой области осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановление Правительства РФ от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», постановления администрации Липецкой области от 05.06.2020 № 340 «Об утверждении Порядка организации и осуществления органами исполнительной власти Липецкой области регионального государственного надзора в области обращения с животными на территории Липецкой области».

Целью регионального государственного надзора является предупреждение, выявление и пресечение нарушений подконтрольными субъектами в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи (за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Липецкой области, а также за исключением соблюдения требований к содержанию и использованию таких животных в культурно-зрелищных целях) (далее - дикие животные в неволе).

Региональный государственный надзор в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется посредством организации и проведения:

- 1) плановых и внеплановых проверок;
- 2) мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований;

3) мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Региональный государственный надзор в отношении физических лиц осуществляется путем организации и проведения:

1) внеплановых проверок;

2) мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

Проверки проводятся на основании приказа начальника Управления в сроки и в порядке, установленные законодательством.

Проверки проводятся в форме документарных и (или) выездных проверок.

II. Действия должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению таких нарушений

Должностные лица Управления при проведении проверки обязаны:

истребовать в рамках межведомственного информационного взаимодействия документы и их копии и (или) информацию, включенные в перечень документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 года № 724-р (далее - межведомственный перечень), от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся указанные документы;

не требовать от юридических лиц и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включенные в межведомственный перечень;

знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований;

соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы юридическими лицами и физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями проверка которых проводится;

проводить проверку на основании приказа управления о ее проведении в соответствии с ее назначением;

проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку только при предъявлении служебных удостоверений, копии приказа управления и в случае, предусмотренном частью 5 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, копии документа о согласовании проведения проверки;

не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю, физическому лицу присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

предоставлять руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю, физическому лицу присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, физическое лицо с результатами проверки;

учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценных, в том числе уникальных, документов Архивного фонда Российской Федерации, документов, имеющих особое историческое, научное, культурное значение, входящих в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц;

доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании юридическими лицами и физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

соблюдать сроки проведения проверки, установленные Федеральным законом № 294-ФЗ и сроки установленные настоящим Административным регламентом;

не требовать от юридических лиц и физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

перед началом проведения выездной проверки по просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, физического лица ознакомить их с положениями

Административного регламента;

осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок в случае его наличия у юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Должностные лица органов государственного надзора при проведении проверок несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право:

непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

получать от управления, должностных лиц управления информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено действующим законодательством;

знакомиться с документами и (или) информацией, полученными управлением в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, включенные в межведомственный перечень;

представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия (пункт 15 Административного регламента) включенные в межведомственный перечень в Управление по собственной инициативе;

знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц управления;

обжаловать решения, действия (бездействие) должностных лиц управления, повлекшие за собой нарушение прав проверяемых лиц при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области к участию в проверке.

Физические лица при проведении проверки имеют право:

получать от должностных лиц управления, проводящих проверку, информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено Административным регламентом и законодательством Российской Федерации;

знакомиться с результатами проверки;

получать копии документов, составленных по результатам проверки;

обжаловать решения, действия (бездействие) должностных лиц управления, повлекшие за собой нарушение прав физических лиц при проведении проверки, в досудебном (внесудебном) и (или) в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его

уполномоченный представитель, при проведении проверки обязаны:

обеспечить беспрепятственный доступ должностным лицам управления на охотничьи угодья или иные территории, здания, помещения и сооружения, используемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях содержания и использования диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, для проведения проверки;

представить должностным лицам управления информацию и документы, связанные с целями, задачами и предметом проводимой проверки;

присутствовать при проведении проверки, обеспечить присутствие иных должностных лиц, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований.

Физические лица при проведении проверки обязаны:

представлять необходимую информацию и документы, касающиеся предмета проверки;

давать необходимые объяснения по вопросам, возникающим при проведении проверки.

Должностными лицами, осуществляющими региональный государственный надзор в области обращения с животными на территории Липецкой области, проводится следующая работа по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению таких нарушений:

-проведение разъяснительной работы с подконтрольными субъектами, направленной на предотвращение нарушений законодательства в области обращения с животными;

-информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований;

-актуализация перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

-размещение перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, на официальном сайте Управления;

-проведение ежегодного анализа и оценки эффективности регионального государственного надзора;

-регулярное обобщение практики осуществления регионального государственного надзора размещение на официальном сайте Управления соответствующих обобщений;

-формирование перечней типовых нарушений обязательных требований и размещение их на официальном сайте Управления;

-составление и направление предостережений юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушений обязательных требований.

Основные задачи в вопросах осуществления регионального государственного надзора в области обращения с животными является повышение эффективности и результативности осуществления регионального государственного надзора за счет принятия комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленного на предупреждение, выявление и пресечение нарушений действующего законодательства

Российской Федерации и Липецкой области в области обращения с животными.

III. Ответственность за нарушение обязательных требований

Согласно статье 21 Федерального закона № 498-ФЗ за нарушение требований настоящего Федерального закона владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 245 УК РФ за жестокое обращение с животным в целях причинения ему боли и (или) страданий, а равно из хулиганских или из корыстных побуждений, повлекшее его гибель или увечье, предусматривается, в числе прочего, лишение свободы на срок до 3 лет.

За те же деяния, совершенные: группой лиц; в присутствии малолетнего; с применением садистских методов; с публичной демонстрацией, в том числе в средствах массовой информации (включая сеть «Интернет»); а также в отношении нескольких животных, срок лишения свободы составит уже от 3 до 5 лет.

IV. Нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках регионального государственного надзора в области обращения с животными на территории Липецкой области

Раздел I. Федеральные законы

№	Наименование и реквизиты акта	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю
1	Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"	юридические лица и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели	Статьи 9, 13, 16, 17, 18
2	Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»	Юридические лица, их руководители и иные должностные лица, в том числе индивидуальные предприниматели	Статья 26
3	Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в	Юридические лица, их руководители и иные должностные лица, в том числе индивидуальные предприниматели	Статья 18, 49

	отдельные законодательные акты Российской Федерации»		
--	--	--	--

Раздел II. Постановления Правительства Российской Федерации

№	Наименование документа (обозначение)	Сведения об утверждении	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю
1	Правила обращения с конфискованными дикими животными в неволе, возврат которых в среду их обитания невозможен	Постановление Правительства РФ от 12.12.2019 № 1659	органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, граждане	В полном объеме

Раздел III. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти

№	Наименование документа (обозначение)	Сведения об утверждении	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю
1	Об утверждении Перечня объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации	Приказ Минприроды России от 24.03.2020 N 162	органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, граждане	В полном объеме
2	Порядок содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно	Приказ Минприроды России от	Юридические лица, их руководители и иные должностные лица и индивидуальные	В полном объеме

	созданной среде обитания, в том числе требований к содержанию и разведению охотничьих ресурсов с использованием объектов охотничьей инфраструктуры	07.10.2020 N 778	предприниматели, заключившие охотхозяйственные соглашения	
3	порядок выдачи разрешений на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, отказа в их выдаче или их аннулирования, формы такого разрешения, а также порядка ведения государственного реестра разрешений на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания	Приказ Минприроды России от 24.12.2010 N 561	Юридические лица, их руководители и иные должностные лица и индивидуальные предприниматели, заключившие охотхозяйственные соглашения	В полном объеме

Раздел IV. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации

№	Наименование и реквизиты акта	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю