



**УПРАВЛЕНИЕ ПО ОХРАНЕ, ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ОБЪЕКТОВ  
ЖИВОТНОГО МИРА И ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ  
РЕСУРСОВ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ  
ПРИКАЗ**

«16» декабря 2019 г.

г. Липецк

№ 138-09

***Об утверждении Программы  
профилактики нарушений  
обязательных требований***

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также в целях реализации мероприятий «Дорожной карты» по внедрению целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» на территории Липецкой области

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Специалисту-эксперту отдела по охране и использованию объектов животного мира Булхову А.В. разместить Программу профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год на официальном сайте управления по охране, использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов Липецкой области.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника управления по охране, использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов Липецкой области Соловьева Н.В.

Начальник управления

А.В. Глебов

## **Раздел I. Аналитическая часть**

Настоящая программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, оценка соблюдения которых является предметом следующих видов надзора, осуществляемых управлением по охране, использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов Липецкой области:

федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания;

федерального государственного охотничьего надзора.

Подконтрольными субъектами являются - органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) заключившие охотхозяйственное соглашение и граждане осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, подлежащих федеральному государственному надзору в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания и федеральному государственному охотничьему надзору.

Основными целями и задачами программы профилактики нарушений обязательных требований является:

-сокращение количества нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, органами государственной власти, органами местного самоуправления, (далее – субъекты профилактики) обязательных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания;

-предотвращение рисков причинение вреда и снижение размера вреда, причиненного объектам животного мира и среде их обитания;

-обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания;

-выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания;

-повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания;

-повышение прозрачности системы контрольной надзорной деятельности.

Настоящая программа призвана обеспечить к 2022 году создание условий для снижения случаев нарушения в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, повышения результативности и эффективности надзора в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, формирования заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении обязательных требований.

Контрольно-надзорная деятельность в 2019 году осуществлялась управлением по охране, использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов Липецкой области на основании приказов о проведении внеплановых проверок. Сравнительный анализ показывает, что количество контрольных мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, увеличивается. Основные нарушения, которые выявляются в ходе проведения проверок, а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, которые допускают юридические лица и индивидуальные предприниматели приходится на следующие обязательные требования:

Правил охоты, Федерального закона от 24 апреля 1995 года №52-ФЗ «О животном мире», Федерального закона от 24 июля 2019 г. №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

нарушение режима региональных заказников;

нарушения порядка выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов;

нарушения требований постановления Правительства Российской Федерации от 13.08.1996 г. №997 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи» при осуществлении хозяйственной деятельности.

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства на официальном сайте Управления размещаются Перечни и тексты нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, оценка и соблюдение которых является предметом федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания и федерального государственного охотничьего надзора, а также руководства по соблюдению обязательных требований.

Создан и функционирует раздел «интернет обращений» для оперативного получения сообщений о нарушениях законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами Управления даются компетентные разъяснения и консультации.

Сформирован Общественный совет при Управлении, который призван рассматривать наиболее значимые и актуальные проблемы в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, привлекая к ним внимание общественности

и научного сообщества, в целях принятия Управлением необходимых решений.

Управлением ведется разъяснительная работа в средствах массовой информации и консультации в рамках обязательных требований и доведение информации об их изменениях с подконтрольными субъектами. Проведено 34 встреч с представителями охотпользователей и природоохранной прокуратурой.

Совместно с природоохранной прокуратурой в 2019 году проведены публичные обсуждения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

Обзор правоприменительной практики за 9 месяцев 2019 года, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений и предусмотренной законом ответственности, размещен на официальном сайте Управления в разделе «Контрольная (надзорная) деятельность».

Совершенствование нормативной правовой базы в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов, повышение квалификации руководителей и сотрудников подконтрольных субъектов могут способствовать снижению количества правонарушений. В то же время, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также несоблюдение хозяйствующими субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения крупного ущерба объектам животного мира.

Статистические показатели состояния подконтрольной сферы

Данные сведения статистических наблюдений показывают, что количество выявленных нарушений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов держится на высоком уровне:

<i>Годы</i>	<i>2016</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>	<i>2019 (11 мес.)</i>
Число дел об административных правонарушениях, возбужденных и рассмотренных должностными лицами Управления (ед.)	567	531	535	403

Отметим, что за последние 4 года наблюдается тенденция к снижению количества проверок, что обусловлено снижением общей административной нагрузки на субъекты хозяйственной деятельности.

Плановые проверки субъектов среднего и малого бизнеса не проводятся.

Открытость работы Управления способствовала повышению доверия граждан. Информация, полученная от граждан, в свою очередь, стала основой для проведения рейдов и проверок, способствуя раскрытию правонарушений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Рассмотрено 63 обращения граждан и организаций, что соответствует уровню 2018 г.

## **Раздел II. План мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год**

<i>№</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Срок исполнения</i>
1	Актуализация на официальном сайте в сети «Интернет» управления по охране, использованию	По мере необходимости

	<p>объектов животного мира и водных биологических ресурсов Липецкой области Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках федерального государственного охотничьего надзора и Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов</p>	
2	<p>Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования животного мира и среды его обитания, в том числе посредством:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-опубликования руководств по соблюдению обязательных требований;</li> <li>-проведение семинаров;</li> <li>-проведение разъяснительной работы.</li> </ul>	По мере необходимости
3	<p>В случае изменения обязательных требований, в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования животного мира и среды его обитания, подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований</p>	По мере необходимости
4	<p>Обобщение практики осуществления федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания и федерального государственного охотничьего надзора и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» управления по охране, использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов Липецкой области соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких</p>	Один раз в год

	нарушений.	
5	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования животного мира и среды его обитания в соответствии с частями 5-6 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	По мере необходимости

### Раздел III. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2021-2022 г.г.

<i>№</i>	<i>Наименование мероприятия</i>	<i>Срок исполнения</i>
1	Актуализация на официальном сайте в сети «Интернет» управления по охране, использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов Липецкой области Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках федерального государственного охотничьего надзора и Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Постоянно
2	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования животного мира и среды его обитания, в том числе посредством: -опубликования руководств по соблюдению обязательных требований; -проведение семинаров; -проведение разъяснительной работы.	По мере необходимости
3	В случае изменения обязательных требований, в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования животного мира и среды его обитания, подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные	По мере необходимости

	требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	
4	Обобщение практики осуществления федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания и федерального государственного охотничьего надзора и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» управления по охране, использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов Липецкой области соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.	Один раз в год
5	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны и использования животного мира и среды его обитания в соответствии с частями 5-6 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	По мере необходимости

#### **Раздел IV. Отчетные показатели на 2020 год**

Целевыми показателями Программы выступают:

- показатель снижения количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными органами и выявленными при проведении проверок. Предшествующий период 2019 год (100%)- 410;

В 2020 году показатель должен равняться не более чем 99% к предшествующему периоду.

Показатель рассчитывается как соотношение количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок, к количеству нарушений за 2019 год.

-показатель доля профилактических мероприятий в 2020 г. соответствует уровню 2019 г. что составляет 3400 рейдовых мероприятий.

-количество проведенных профилактических мероприятий Управлением в 2019 г. 34 (ед.)

В 2020 году показатель должен быть не меньше 35 мероприятий.

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в Управлении:

-заместитель начальника управления Соловьев Н.В.;

-начальник отдела по охране и использованию объектов животного мира  
Зернова Т.Н.;

-ведущий консультант отдела по охране и использованию объектов  
животного мира Ситникова С.Г.;

-главный специалист-эксперт отдела по охране и использованию  
объектов животного мира Булхов А.В.

#### **Раздел V. Проект отчетных показателей на 2021-2022 г.г.**

Целевыми показателями Программы выступают:

- показатель снижения количества нарушений законодательства,  
допущенных поднадзорными органами и выявленными при проведении  
проверок. Предшествующий период 2019 год (100%)- 410;

В 2021-2022 гг. показатель должен равняться не более чем 98% к  
предшествующему периоду.

Показатель рассчитывается как соотношение количества нарушений  
законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными  
при проведении проверок, к количеству нарушений за 2019 год.

-показатель доля профилактических мероприятий в 2020 г.  
соответствует уровню 2019 г. что составляет 3400 рейдовых мероприятий.

-количество проведенных профилактических мероприятий  
Управлением в 2019 г. 34 (ед.)

В 2021-2022 гг. показатель должен быть не меньше 38 мероприятий.

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и  
проведение профилактических мероприятий в Управлении:

-заместитель начальника управления Соловьев Н.В.;

-начальник отдела по охране и использованию объектов животного мира  
Зернова Т.Н.;

-ведущий консультант отдела по охране и использованию объектов  
животного мира Ситникова С.Г.;

-главный специалист-эксперт отдела по охране и использованию  
объектов животного мира Булхов А.В.